



# KÖRNYEZETI VIZSGÁLAT - ÉRTÉKELÉS

Fővárosi Településszerkezeti Terv módosításához

**BUDA**  **PEST**



**2015.**

**Tematika**

## Fővárosi Településszerkezeti Terv felülvizsgálata 2015.

### Környezeti vizsgálat – értékelés

#### Tematika

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (továbbiakban: Étv.) 14/A. § alapján a Fővárosi Közgyűlés megalkotta a Fővárosi rendezési szabályzatról (a továbbiakban: FRSZ) szóló 5/2015. (II. 16.) számú önkormányzati rendeletet, és az 50/2015. (I. 28.) számú határozatával elfogadta a Fővárosi településszerkezeti tervet (a továbbiakban: TSZT 2015).

A Miniszterelnökséget vezető Miniszter záró szakmai véleménye, valamint a Fővárosi Közgyűlés az 53/2015.(01.28.) Főv. Kgy. határozata alapján 2015. április hónapban megkezdődött az elfogadott fővárosi településrendezési eszközök teljes körű felülvizsgálata.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: Kvt.) 43. § (4) és (5) bekezdés alapján, valamint az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005.(I.11.) Korm. rendelet (továbbiakban: KÉ rendelet) 1. § (2) bekezdése és 1. számú melléklete alapján a főváros egészére vonatkozó településszerkezeti terv készítéséhez – annak teljes körű felülvizsgálatához – (a 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Trk.) 4. melléklete szerinti tartalommal) kötelező környezeti értékelést magában foglaló környezeti vizsgálat lefolytatása.

Az SKV olyan módszeres és átfogó, iteratív jellegű döntés-előkészítő eljárás, amely a tervek, illetve különböző változataik megvalósulása során a várható hatásokat hivatott feltárni és értékelni – a folyamat legkorábbi fázisától kezdve. A vizsgálati eljárás elemi része a nyilvános, áttekinthető és számon kérhető döntéshozatal is. A vizsgálat eredményeit a környezeti értékelés dokumentáció mutatja be.

Az SKV folyamata a terveket jóváhagyó döntések számára kíván segítséget adni.

Az SKV lehetőséget teremt arra, hogy a fenntarthatóság alapelveinek teljesülését esetleg gyengítő célokat, a környezetre kockázatot jelentő beavatkozásokat már a terv kidolgozása során feltárja és javaslatokkal segítse a terv kidolgozóit e szempontok hangsúlyos figyelembevételére a dokumentumban.

Mivel a TSZT 2015.-FV Natura 2000 besorolású területeket érint, ezért a környezeti értékelés kiegészült a 275/2004. (X.8.) Korm. rendelet 14. melléklete szerinti – előzetes – hatásbecslési dokumentációval.

## A környezeti értékelés tartalmi követelményei a környezet védelméért felelős szervek véleménye alapján

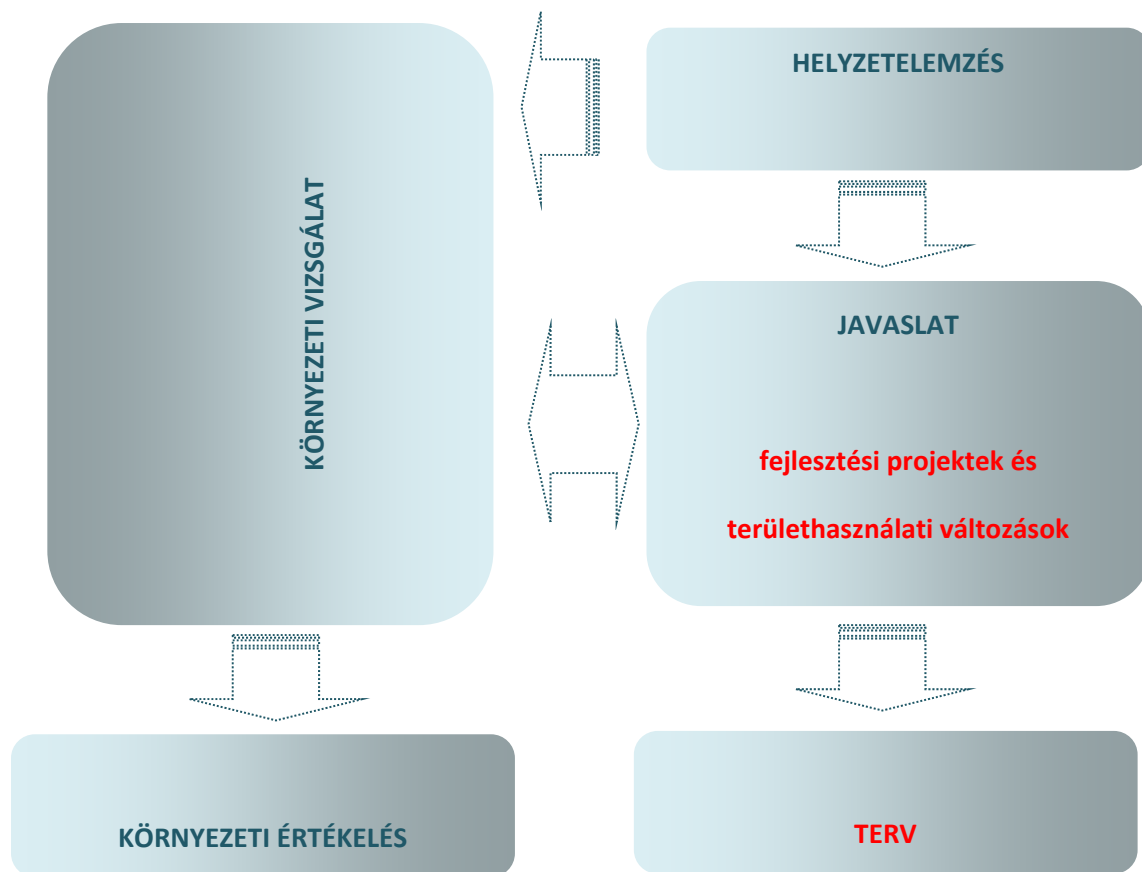
1. A környezeti értékelés kidolgozási folyamatának ismertetése:

1.1. előzmények, különösen a tematika tartalma;

*Hatályos, magasabbrendű (jogszabályba foglalt) stratégiák, programok, tervek.*

1.2. a tervezési folyamat más részeihez való kapcsolódása;

### A környezeti vizsgálat – értékelés elvi vázlata, kapcsolódásai a tervhez



*Az SKV eredményeinek visszacsatolásával, eredményeinek beépítésével lehetőség nyílik a TSZT felülvizsgálat véglegesítésére.*

1.3. a környezeti értékelés készítése során tett javaslatok hatása a TSZT módosítás alakulására;

*Tekintettel arra, hogy a környezeti értékelés a szerkezeti terv módosításának készítésével egy időben zajlik és a két munka tervezői köre közel azonos, belső egyeztetések során – a jogszabályi keretek között megengedhető kompromisszumok határain belül –*

*jutnak érvényre a környezeti értékelés szempontjai („Budapest 2030” elnevezésű, hosszú távú településfejlesztési koncepciójában foglalt környezeti célok).*

**1.4.** a környezet védelméért felelős szervek és az érintett nyilvánosság bevonása, az általuk adott véleményeknek, szempontoknak a környezeti értékelés készítése során történő figyelembevétele, az indokok összefoglalása;

*A dokumentáció a véleményezési fázist követően kiegészítésre kerül a környezet védelméért felelős szervek és az érintett nyilvánosság által adott véleményeknek, szempontoknak a környezeti értékelés készítése során történt figyelembe vételével, illetve jogszabályon alapuló el nem fogadás esetén az indokok összefoglalásával.*

**1.5.** a környezeti értékelés készítéséhez felhasznált adatok forrása, az alkalmazott módszer korlátai, nehézségek (mint pl. technikai hiányosságok, bizonyos ismeretek hiánya stb.), az előrejelzések érvényességi határai, a felmerült bizonytalanságok.

- az Országos Területrendezési Tervről szóló 2003. évi XXVI. törvény (továbbiakban: OTrT)

- a Budapesti Agglomeráció Területrendezési Tervéről szóló 2005. évi LXIV. törvény (továbbiakban: BATrT) (OTrT módosításban rögzítettek szerinti figyelembe vétellel)

- Hatályos TSZT 2015. jóváhagyott és alátámasztó munkarészei

- Budapest Főváros TSZT 2015-FV. munkarészei

*A felhasznált adatok bizonytalanságai*

- *Országos adatok (térképek) léptékéből fakadó pontatlanság*
- *Stratégiai zajtérkép részleges avultsága (2006-os adatokon alapul)*
- *Elkészült a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér zajtérképe, de még nincs ehhez szabott zajgátló védőövezet rendszer*

**2.** A TSZT felülvizsgálat kidolgozásakor vizsgált változatok rövid ismertetése:

*A végleges javaslat kialakítása egyeztetések hosszú során keresztül történik. A dokumentálásra kerülő tervi anyagban változatok a tervműfaj sajátosságai miatt nem lesznek. A véleményezési eljárásra és azt követően jóváhagyásra kerülő TSZT felülvizsgálat nem tartalmaz (nem tartalmazhat) változatokat.*

**2.1.** a TSZT módosítás céljainak, tartalmának összefoglaló ismertetése, kiemelve a környezeti értékelés készítése szempontjából fontos részeket;

*A környezeti szempontból „irreleváns” változások nem képezik a vizsgálat – értékelés tárgyát. Továbbiakban a környezeti értékelés szempontjából jelentős, változással érintett területek kerültek felsorolásra a tervezett fejlesztés, területhasználati változás megvalósításának módja szerint, az érintett védettségek, korlátozások feltüntetésével együtt. A területhasználati változások mellett felsorolásra kerülnek az egyes tervezett vonalas közlekedés fejlesztések is.*

**2.2.** a TSZT felülvizsgálat összefüggése más releváns tervekkel, illetve programokkal;

- a hatályos Országos Területrendezési Terv (OTrT)
- Budapesti Agglomeráció Területrendezési Terve (BATrT)
- Budapest Környezeti Programja

**2.3.** a változatok közötti választás indokai, a választást alátámasztó vizsgálat rövid leírása.

*A terv műfajából adódóan nincsenek változatok.*

**3.** A TSZT felülvizsgálatban foglalt változtatások környezeti hatásainak, következményeinek feltárása:

**3.1.** a TSZT felülvizsgálat céljainak összevetése a terv szempontjából releváns nemzetközi, közösségi, országos vagy helyi szinten kitűzött környezet- és természetvédelmi célokkal;

*A TSZT a főváros „Budapest 2030” elnevezésű – 2013 áprilisában elfogadott – hosszú távú városfejlesztési koncepciójában foglalt célok megvalósítását hivatott biztosítani, ennek megfelelően kellett a település szerkezetét, a területfelhasználást és a műszaki infrastruktúra-hálózatok elrendezését meghatározni. A „Budapest 2030” céljai a releváns nemzetközi, közösségi, országos vagy helyi szinten kitűzött környezet- és természetvédelmi célokkal összhangban készült.*

**3.2.** környezetvédelmi célok és szempontok megjelenése, illetve figyelembevétele a TSZT felülvizsgálatban

*Kiemelt szempontok*

- védett értékek megőrzése
- vízbázisok védelme
- kármentesítések folytatása
- termőföld védelme
- terhelő hatásoktól való érintettség csökkentése
- közlekedésfejlesztés és a természetvédelem igényeinek összeegyeztetése

**3.3.** a TSZT felülvizsgálat céljainak egymás közti, illetve a releváns tervek (2.2.) céljaival való konzisztenciája környezeti szempontból;

*A BATrT és a TSZT felülvizsgálat célkitűzéseinek illeszkedés-vizsgálata.*

**3.4.** a jelenlegi környezeti helyzet releváns, a tervvel összefüggésben lévő elemeinek ismertetése;

3.4.1. földrajzilag lehatárolt tervezési terület esetén, illetve, ha a hatásterület földrajzilag lehatárolható, a terület azon környezeti jellemzőinek azonosítása, amelyeket a terv megvalósítása valószínűleg jelentősen befolyásol,

*A Főváros környezeti elemeinek állapota - kivonatos ismertetés (forrás: TSZT 2015. felülvizsgálata)*

3.4.2. a fennálló környezeti konfliktusok, problémák leírása és mindezek várható alakulása, ha a terv nem valósulna meg;

*Értékelés táblázatos formában a TSZT 2015.-FV. helyzetfeltáró munkarésében feltárt környezeti konfliktusok alapján*

**3.5.** a TSZT felülvizsgálatban foglaltak megvalósulásával közvetlenül vagy közvetve környezeti hatást kiváltó tényezők, okok feltárása, különös tekintettel azokra a tervelemekre, tervezett intézkedésekre, amelyek:

3.5.1. természeti erőforrás közvetlen igénybevételét vagy környezetterhelés közvetlen előidézését jelentik,

*Levegő, talaj, felszíni vizek, élőhelyek, tájalakulás terén várható hatások elemzése.*

3.5.2. olyan társadalmi, gazdasági folyamatokat váltanak ki, vagy ösztönöznek, amelyek közvetett módon környezeti következménnyel járhatnak;

*A terv a zöldmezős beruházások ellenében a barnamezős és rehabilitációs beavatkozások irányába próbálja terelni a fejlesztői gondolkodást.*

**3.6.** Az előző pontok szerint meghatározott információkból kiindulva a terv megvalósítása esetén várható, a környezetet érő hatások, környezeti következmények előrejelzése

3.6.1. jól azonosítható környezet igénybevétel vagy terhelés esetén különös tekintettel:

3.6.1.1. a környezeti elemekre (földre, levegőre, vízre, élővilágra, épített környezetre, ez utóbbi részeként az építészeti és régészeti örökségre),

3.6.1.2. a környezeti elemek rendszereire, folyamataira, szerkezetére, különösen a tájra, településre, klímára, természeti (ökológiai) rendszerre, a biodiverzitásra,

*Előbbi két alpont összevontan kerül elemzésre az alábbiak szerint.*

*A várható hatások értékelése az alábbi 5 fokozatú rendszerben történik, úgy a projektek megvalósulása, mint a projektek meg nem valósulása („0” változat) esetén:*

*Hatások iránya, jellege, mértéke*

- *jelentősen javít*
- *terhelést enyhít, kicsit javít*
- *kiegyenlített, nem változtat*
- *terhelést növel, kicsit ront*
- *jelentősen ront*

*A várható hatások értékelése, úgy a projektek megvalósulása, mint a projektek meg nem valósulása esetén az alábbi táblázatos formában történik:*

Területi fejlesztések, változások lehetséges hatásai a környezeti elemekre és a hatásviselő emberre kerületenkénti bontásban:									
hatást kiváltó változás, fejlesztés	hatások értékelése hatásviselők és környezeti elemek szerint								
	levegő	földtani közeg	felszíni víz	felszín alatti víz	élő világ	táj, város-kép	zaj	ember*	védelem, korlát

A közlekedési fejlesztések (és elmaradásuk) esetén közvetlen hatásterületet, közvetett hatásterületet is értékelünk.

\* A hatásviselő **ember** esetében a várható / elmaradó fizikai (és pszichikai) hatások mellett a potenciális gazdasági előnyöket / hátrányokat, illetve városkomfort-fokozat emelkedés / csökkenés lehetőségét is kalkuláljuk az értékelés során.

3.6.1.3. a Natura 2000 területek állapotára, állagára és jellegére, valamint e területeken lévő élőhelyek és fajok kedvező természetvédelmi helyzete megmaradásának, fenntartásának, helyreállításának, fejlesztésének lehetőségeire

*A dokumentáció **Natura2000** – előzetes – **hatásbecslést tartalmaz a 275/2004. Kr. 14. sz. melléklete szerint. Az „előzetes” hatásbecslést a projektek még nem konkrét volta indokolja, gyakorlatilag „teoretikus” értékelés végezhető jelen fázisban. \* 7. fejezet***

3.6.1.4. az előbbi hatások következtében az érintett emberek egészségi állapotában, valamint társadalmi, gazdasági helyzetében – különösen életminőségében, kulturális örökségében, területhasználata feltételeiben – várhatóan fellépő változásokra;

3.6.2. a közvetett módon hatást kiváltó tényezők fellépése esetén különös tekintettel:

3.6.2.1. új környezeti konfliktusok, problémák megjelenésére, meglévők felerősödésére

- közlekedésfejlesztés okán részleges terhelés - áthelyeződés
- felszíni vizek lefolyási viszonyainak esetleges változásai
- ökológiai kapcsolatok lokális változásai

3.6.2.2. környezettudatos, környezetbarát magatartás, életmód lehetőségeinek, feltételeinek gyengítésére vagy korlátozására

*A településszerkezeti terv önmagában nem elegendő a környezettudatos életmód biztosítására, az ez irányban hozott egyéb – országos és helyi – rendeletek fokozott érvényesítése is szükséges. Fontos feladat még az önkormányzatok tömegtájékoztatási rendszerének további korszerűsítése, melyen keresztül a környezet-tudatosság lehetőségeinek és szükségszerűségeinek ismérvei eljutnak a lakossághoz.*

3.6.2.3. a helyi adottságoknak megfelelő optimális térszerkezettől, területfelhasználási módtól való eltérés fenntartására vagy létrehozására,

*A tervezési folyamat során elemezhető.*

3.6.2.4. olyan helyi társadalmi-kulturális, gazdasági-gazdálkodási hagyományok gyengítésére, amelyek a táj eltartó képességéhez alkalmazkodtak,

*A tervezési folyamat során elemezhető.*

3.6.2.5. a természeti erőforrások megújulásának korlátozására,

*A tervezési folyamat során elemezhető.*

3.6.2.6. a nem helyi természeti erőforrások jelentős mértékű használatára vagy a helyi természeti erőforrások túlnyomóan más területen való hasznosítására;

*A tervezés jelen fázisban ilyen hatás nem prognosztizálható, az egyes projektek konkrét tervezése folyamán állapítható meg.*

**4.** A TSZT felülvizsgálatban foglaltak megvalósítása következtében várhatóan fellépő környezetre káros hatások elkerülésére, csökkentésére vagy ellentételezésére vonatkozó, a tervben szereplő intézkedések környezeti hatékonyságának értékelése, javaslatok egyéb szükséges intézkedésekre.

*A terv megvalósulásakor várható hatások elemzését a terv tervezett fejlesztései, területhasználati változásainak módjai, típusai szerinti bontásban tartalmazza majd, továbbá a megvalósulásukkor várhatóan megjelenő esetleges negatív környezeti hatásaikat, valamint a fellépő káros hatások tervben szereplő ellentételezését mutatja be.*

**5.** Javaslat olyan környezeti szempontú intézkedésekre, előírásokra, feltételekre, szempontokra, amelyeket a terv által befolyásolt más tervben, illetve programban figyelembe kell venni.

*Az adott fejezet a kerületi építési szabályzatokra vonatkozó, a környezeti szempontból kedvező elemeket és előírásokat veszi sorba.*

**6.** A TSZT felülvizsgálatban foglaltak megvalósítása következtében várhatóan fellépő környezeti hatásokra vonatkozóan a tervben szereplő monitorozási javaslatok értékelése, javaslatok egyéb szükséges intézkedésekre.

*A tervezési folyamat során elemezhető.*

**7.** Natura 2000 – **előzetes** hatásbecslés \*

*E fejezeten belül kerülnek ismertetésre a Főváros meglévő természeti viszonyai, védettségei – kivonatos közlés (forrás: TSZT 2015. felülvizsgálata)*

**8.** Közérthető összefoglaló

**9.** Jogszabályi környezet

**Mellékletek** Környezet védelméért felelős szervek véleményei, válaszok és indoklások